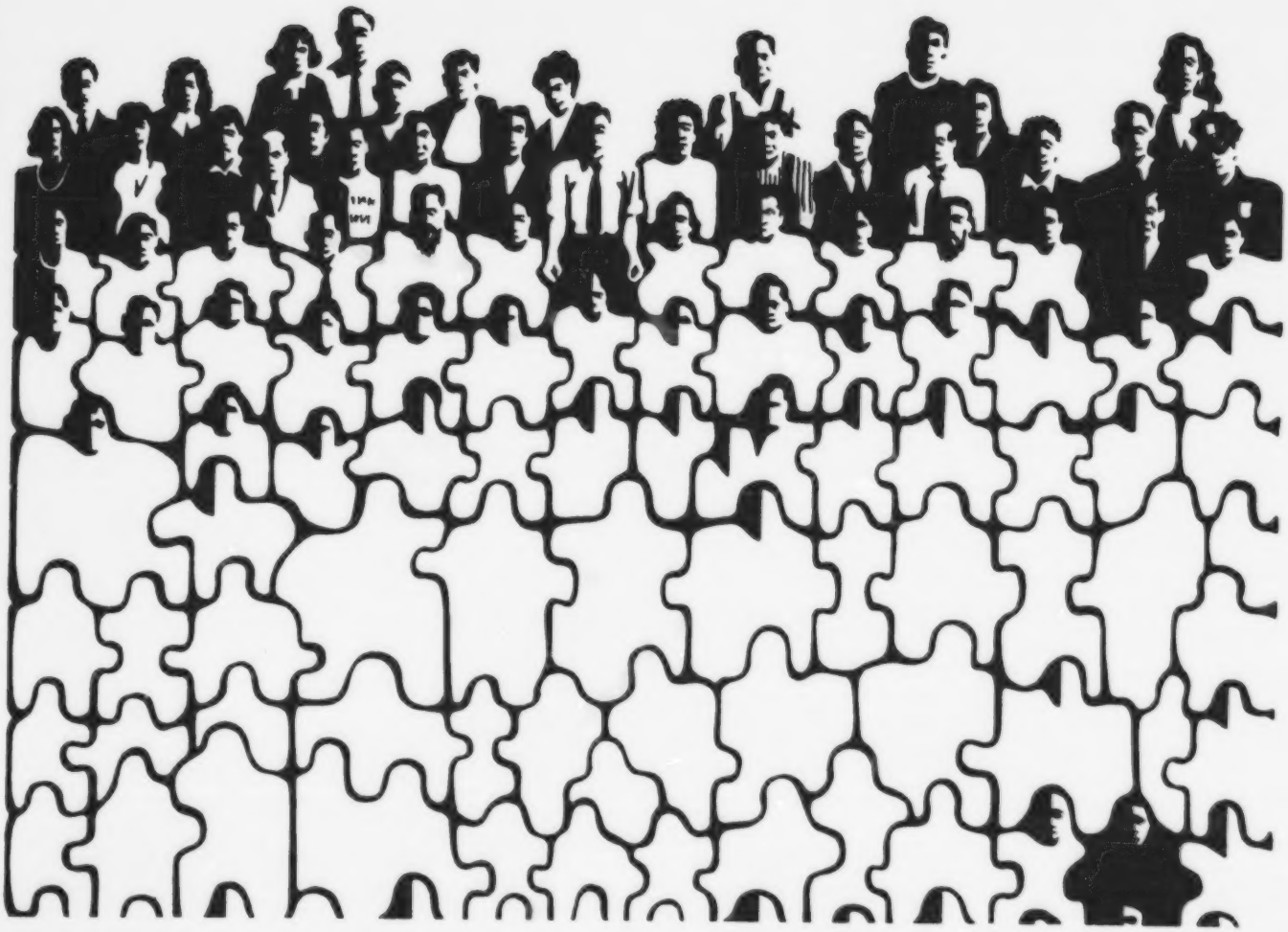
Canada
Employment and
Immigration
Advisory Council

Annual Review
1987

- ☐ A Report on Newfoundland
- ☐ Tax Policy Implications for Employment
- ☐ Enterprise Development
- ☐ Canadian Perspectives on Immigration



Canada

Minister of Employment and Immigration

CANADA

Ministre de l'Emploi et de l'Immigration

Her Excellency
The Governor General of Canada

May it please your Excellency:

I have the pleasure to present to your Excellency in Council the annual review of the Canada Employment and Immigration Advisory Council for the 1987 calendar year.

Respectfully submitted,

Barbara McDougall

Barbara McDougall

Ottawa, Canada K1A 0J9

Canada Employment and Immigration Advisory Council
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

The Honourable Barbara McDougall
Minister of Employment and Immigration
Ottawa, Ontario

Madam,

On behalf of the Canada Employment and Immigration Advisory Council, I have the honour to submit the annual review of the Advisory Council for the 1987 calendar year.

This review is submitted pursuant to Section 21(2) of the Canada Employment and Immigration Advisory Council Act.

Respectfully submitted,

Jacques Vasseur
Chairman

Canada

Canada Employment and Immigration Advisory Council

Annual Review
1987

- ☐ A Report on Newfoundland
- ☐ Tax Policy Implications for Employment
- ☐ Enterprise Development
- ☐ Canadian Perspectives on Immigration

Canada

Report of the Chairman

Jacques Vasseur
Chairman

On reviewing the accomplishments of the Council over the past year, I was led to reflect on the relevance of a Council such as ours.

In a country where there is an abundance of organizations providing advice to the federal government in the public policy domain, the CEIAC can, and I believe does, make a special contribution to the well-being of Canada and Canadians in the broad and complex areas of employment and immigration.

The Council's mandate is to provide the Minister with informed advice and recommendations on a wide range of policy issues.

The very make-up of its membership is like a blue-print of Canada, with representation from all regions and socio-economic sectors of the country. In any given study, the members bring to the debate their knowledge and experience, and their insight into the emerging issues and trends. This, in addition to extensive cross-country consultations with social, economic and political groups, as well as sound research, leads to a valuable blend of views which is distilled to a consensus of opinion for practical action.

Thus, the Council has a special position as the only multipartite body which directly counsels the Minister, both in response to his or her request for advice on matters which he or she considers to be most pressing, and on issues which the Council itself deems to be of utmost importance.

There is therefore an immediacy to our work which makes for a challenge and for a sense of satisfaction in feeling that our results are of practical significance.

Council's reports, which contain its findings, conclusions and recommendations, are not only for the benefit of the Minister.

They are widely circulated to a growing distribution list of people with an interest in the subjects. I am happy to think that we can thus contribute to what should be a broad debate about problems which affect Canada as a whole.

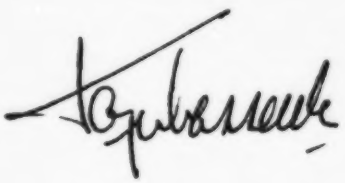
I wish to pay tribute to our Council members whose diligence and dedication enrich our undertakings, and to our staff without whose skillful research and writing, the Council and its committees could not function so successfully.

I am also grateful for the ready help and advice of so many officials of the Department/Commission. I extend the Council's gratitude to the individuals and organizations who provide their time and knowledge to benefit our studies.

Lastly, but by no means least, let me record the appreciation of the Council for the encouragement of our Minister, the Honourable Benoît Bouchard, and his belief in the value of our work. Without such a harmonious relationship, our labours would be in vain.

Note

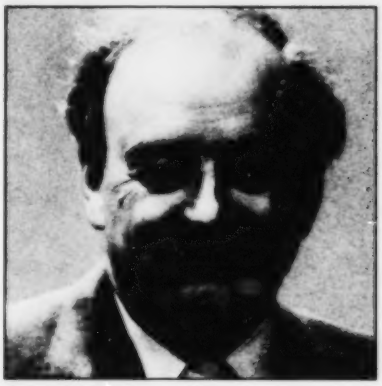
In the period between the drafting of this report and its tabling in the House of Commons, the Honourable Barbara McDougall was appointed Minister of Employment and Immigration. I am happy to report that she has indicated her strong support for the work of the Council and her interest in its findings and recommendations.



Jacques Vasseur
Chairman

1987 Membership

Chairman



Jacques Vasseur
President
Expansion de Marchés Inc.
Montreal, Quebec

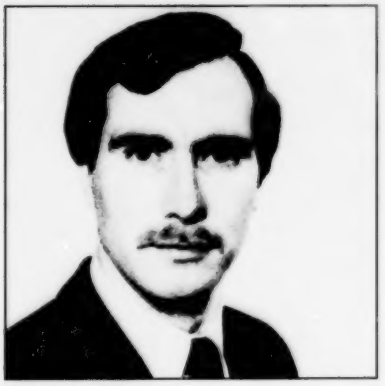
Vice-Chairman

John S. Reid
Senior Advisor and Director,
Government Relations
Canadian Advanced Technology
Association
Ottawa, Ontario

Members

Yvan R. Bastien
Assistant Vice-President
(Personnel)
Quebec Region
Bell Canada
Montreal, Quebec

Fernand Boudreau**
President
Metro Montreal Council of Workers
Montreal, Quebec



Stephen Delaney
Systems Analyst & Partner
Information Services Inc.
St. John's, Newfoundland

Diana J. Ferguson
President
The Gloucester Organization Inc.
Toronto, Ontario

Joan George
Community Activist
Thompson, Manitoba

Gerald Grandy
Associate
Vincent-Englehart Ltd.
Certified Management Consultants
Halifax, Nova Scotia

** *Mr. Boudreau was appointed as Commissioner of Workers, CEIC, in November, 1987 and therefore resigned his post as member of the CEIAC.*

Members

Gabrielle B. Grimard
President & Director General
Entreprise d'Électricité
Grimard Inc.
Chicoutimi, Quebec

Kevin Hayes
National Representative
Policy & Planning
Research and Legislation
Department
Canadian Labour Congress
Ottawa, Ontario

Øistein Kristiansen
President
Kore Management Limited
Saskatoon, Saskatchewan

Joy Langan
Director
Labour Participation Dept.
CLC/United Way
Vancouver, British Columbia

J.P. Robert LaRose*
Executive Director
Association of Canadian
Community Colleges
Toronto, Ontario

Suzanne Leduc
Assistant to the CNTU
Executive Cttee
Confederation of National
Trade Unions
Montreal, Quebec

** Term ended in 1987*

Members

Judy Lo*
Human Rights Officer
Canadian Human Rights Office
Calgary, Alberta

Robert M. MacIntosh
Assistant to the International President
International Brotherhood of Boilermakers, Iron Ship Builders, Blacksmiths, Forgers and Helpers
Richmond, British Columbia

James McCambly*
President
Canadian Federation of Labour
Ottawa, Ontario

A. Jean Moore
Promoter of the Interests of Persons with Disabilities
Kingston, Ontario

Marcel G. Pepin*
Research Services
Confederation of National Trade Unions
Montreal, Quebec

Jacob Pete
Independent Management Consultant
Saskatoon, Saskatchewan

* *Terms ended in 1987*

Members

Gérald Poirier
Director, Day Center
Foyer Chanoine Audet Inc.
St-Romuald (Lévis), Quebec

Alvin I. Reed*
President
Carmacks Construction Ltd.
Edmonton, Alberta

Helen K. Sinclair
Senior Vice-President
Planning and Legislation
The Bank of Nova Scotia
Toronto, Ontario

Frances J. Soboda
President of Local 4253
United Steelworkers of America
New Glasgow, Nova Scotia

Tony P. Wohlfarth
National Representative
Research Department
Canadian Auto Workers
(CAW – Canada)
Willowdale, Ontario

Glenna Young
Manager of Personnel Relations
Eastern Bakeries Limited
Saint John, New Brunswick

* *Term ended in 1987*

Staff

Vital Ducharme
Executive Director

Christina Lubbock
Secretary to the Council

Daniel Chemla
Project Leader

John Goodes
Project Leader

Jacques Magny*
Project Leader

Khalid Mirza*
Research Officer

Michael Peter*
Research Officer

Marcel Plamondon
Director of Research

Claudette Laramée
Secretary to the Chairman
and the Executive Director

Lise Plouffe
Administrative Clerk

Nicole Cadieux
Clerical Assistant

Lorraine Lachaine
Clerical Assistant

Lise Roy*
Clerical Assistant

* *Temporary assignments*

Council Mandate

Section 21 of the CEIAC Act stipulates that the function of the Council is *"to advise the Minister on all matters to which the powers, duties and functions of the Minister extend"*.(1) In this regard:

"The Council shall be available to advise the Minister in response to his/her request, and shall also take the initiative in advising the Minister on any matter of concern that is thought by the Council to require his/her consideration.

The Council shall provide independent advice directly to the Minister and generally in writing.

The Council's objective shall not be to function in a highly public fashion; however, from time to time, public exposure to its activities may be necessary and/or desirable.

The Council shall strive to achieve consensus in its recommendations; this consensus shall be based on the members' perception of the conclusion and/or the course of action appropriate to the national interest.

In advising the Minister, the Council shall concentrate its efforts on policy issues of national significance, ordinarily of medium or long term range but also, when appropriate or when requested by the Minister, on urgent or short term issues of broad implication.

Members shall serve on the Council as knowledgeable individuals, acting in their own right. In particular, while a number of Council members will have been proposed or suggested by organizations consulted in the nomination process, those members shall not see themselves as representatives of that particular organization. There shall be at all times a national focus to the activities and deliberations of the Council."(2)

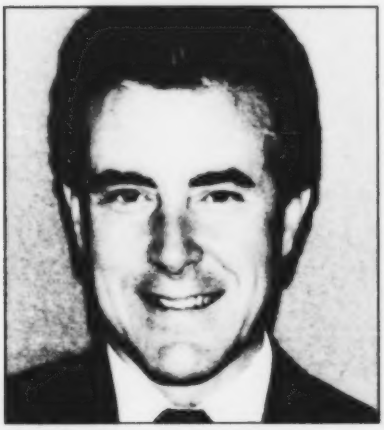
(1) Bill C-27, 1977, Act of Parliament

(2) The Canada Employment and Immigration Advisory Council Terms of Reference - December, 1979, page 1.

Contents

	Page
Report of the Executive Director	1
Council Studies	2
☐ A Report on Newfoundland	5
☐ Tax Policy Implications for Employment	7
☐ Enterprise Development	9
☐ Canadian Perspectives on Immigration	11
Council Activities 1987	13
Future Directions	15
Past Studies Published by the CEIAC	17
1987 Operating Costs	18

Report of the Executive Director



Vital Ducharme
Executive Director

The role of the Council's Secretariat is to provide support through research, writing, communications, and general services to the work of the Council and its Committees.

To do this, it is constantly seeking ways to widen its sources of information, its channels of research, and its communications network.

In 1987, new strategies were forged to accomplish these tasks. A greater number of contacts were made across Canada through the Council Committees' meetings with representatives of other research bodies, academics, government officials at all levels, and concerned groups.

The holding of plenary Council meetings in St. John's, Newfoundland and Edmonton, Alberta afforded opportunities to meet top officials from unions, business and non-aligned organizations.

Our research capacity has been strengthened and accelerated through the acquisition of the latest state-of-the-art technology. This will allow greater and immediate access to current data and statistics so necessary for giving credence to our reports and will bring greater efficiency and quality to Council's work.

Public relations and communications are essential functions of the Secretariat to enable the Council to reach outwards and build a broader public awareness of the issues studied.

By expanding the distribution of our reports, by holding press conferences and media interviews, we are creating a wider audience for our work and underlining Council's commitment and accountability to the Minister. The results of these efforts have been seen in an increasingly wide demand for Council's reports and a broadening interest in its work.

It is both a priviledge and a reward to work with the Chairman and the members of the Council whose knowledge and deep concern for the issues under study are a constant stimulus to the staff.

Vital Ducharme
Executive Director

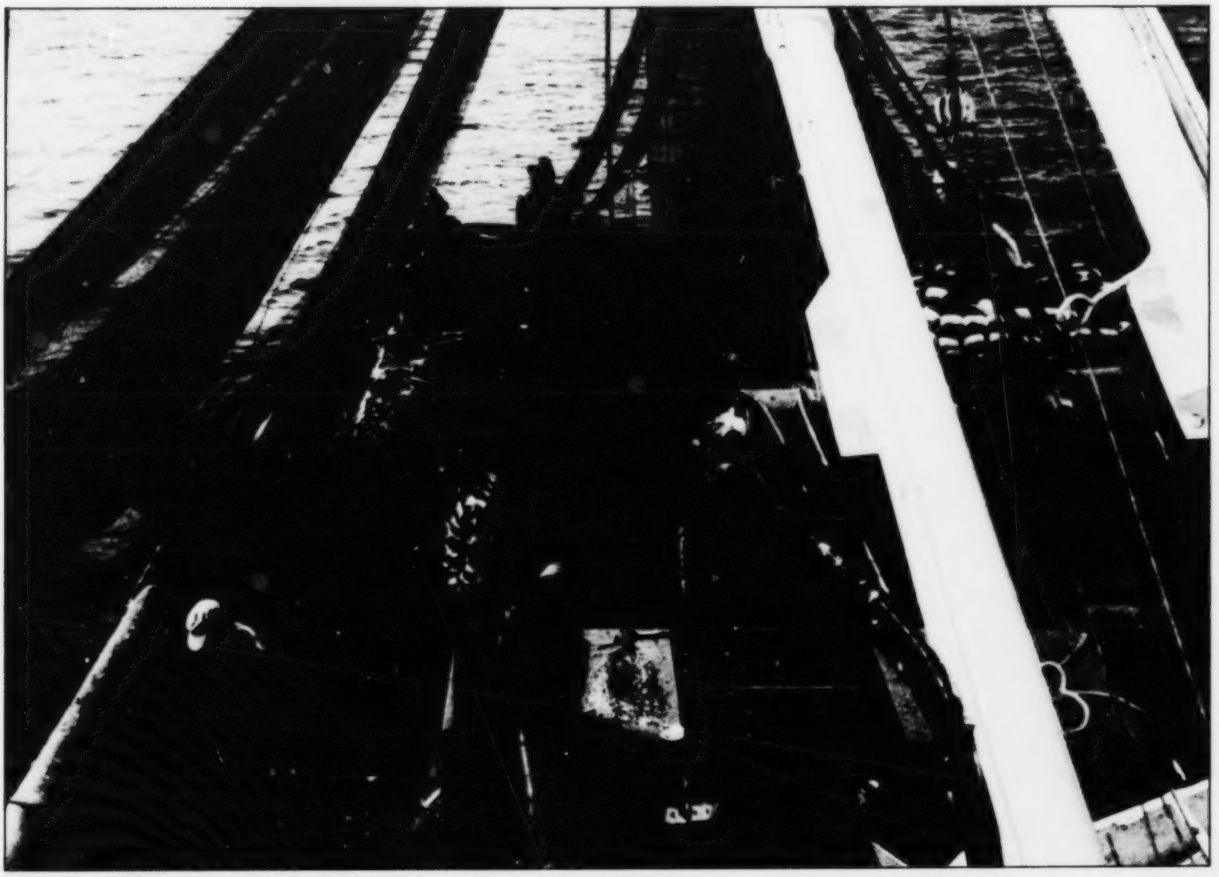
Council Studies

A Report on Newfoundland

Tax Policy Implications for Employment

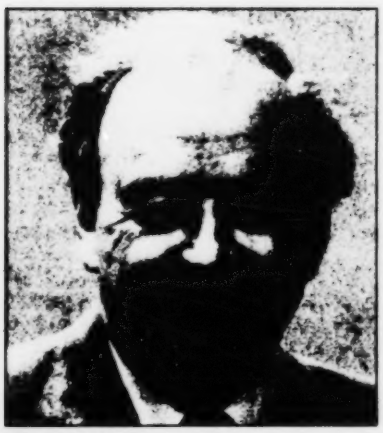
Enterprise Development

Canadian Perspectives on Immigration



Newfoundland's economy is based mainly on its natural resources

A Report on Newfoundland



Jacques Vasseur
Chairman

Members

Stephen De aney
Joy Langan
John S. Reid
Frances J. Soboda

Staff

Marcel Plamondon, Project Leader

During the Summer and early Autumn of 1987, the Newfoundland Task Group consulted with many individuals and organizations in Newfoundland and reviewed existing literature on the province's economy.

Particular attention was given to the 1986 Report of the Newfoundland Royal Commission on Employment and Unemployment (the "Doug House" Report). Its recommendations were analysed with a view to selecting those which could be aligned with related and current CEIC policies and programs.

Although the report of the Council on this critical issue had not been written in its final form by December, 1987, its findings and conclusions had been formulated by late Autumn. At a plenary meeting in November, 1987 with the Minister, the Honourable Benoît Bouchard, the CEIAC presented an outline of the findings and conclusions resulting from the Task Group's study. The final approved report and recommendations will be presented to the Minister and published for distribution in 1988.

The study revealed that the severity of Newfoundland's economic problems is due to several causes — its geographic isolation, the proportion of its population living in remote communities, the volume of imported consumer and industrial goods, its dependence on resource-based operations, and its weak industrial sector. All these factors lead to the highest unemployment rate in Canada and compound an already deep reliance on federal equalization payments and unemployment insurance funds.

One other area of serious concern is the level of literacy, with its component problems of school retention and the quality and availability of basic education. The alleviation of these problems is fundamental to the success of economic development in Newfoundland.

The Newfoundland Task Group focussed attention on federal strategies and tactics for regional economic development and on the CEIC's Canadian Jobs Strategy component entitled ***The Community Futures Program.***

The government's creation of the Atlantic Canada Opportunities Agency (ACOA) was seen as a commendable measure to establish appropriate directions for economic development in Atlantic Canada, if effectively implemented.

The conclusions of the Task Group contain the view that the ACOA should avail itself of the expertise of the CEIC in view of its experience in direct delivery of services and the scope of its network throughout Newfoundland.

The report's recommendations will ask that special provisions under the Unemployment Insurance system be made, on a pilot project basis, for those who, on their own initiative, undertake training to become eligible for a job or who start a business.

They will also call for the expansion of job creation programs to meet the employment/income needs of fisher-

Mandate

During a visit to St. John's, Newfoundland, in the Spring of 1987, the CEIAC was forcefully struck by the gravity of the employment and economic problems in the province.

A small Task Group was established from among the CEIAC's membership and given the mandate to undertake a study on how the policies and programs of the federal government in general, and the Canada Employment and Immigration Commission (CEIC) in particular, could be better focussed and tailored to meet the unique employment needs of Newfoundland.

Above all, the tax system must stimulate employment ▶

men who are often unable to maintain their jobs if weather or fishing conditions are prohibitive.

Several recommendations will call for the infusion of both public and private funds to provide the necessary base for job creation.

Youth unemployment, education and training and the establishment of a Newfoundland Advisory Council on Youth Employment are all subjects on which the CEIAC will provide particular advice, including the establishment of a special summer employment program for Newfoundland students.

To ensure that the ACOA will provide appropriate help to an ailing province, the recommendations will press for the establishment of a permanent mechanism for the exchange of views and co-ordination of effort between the ACOA and the CEIC.

Above all, the CEIAC will advocate the full involvement of the communities of Newfoundland themselves in defining their needs and in suggesting appropriate initiatives. This community involvement coupled with the provision of a realistic financial base and sound advice, will ensure that development will succeed and be self-sustaining.

Title of report:

"An Investment in People: A Report on Newfoundland"

Tax Policy Implications for Employment

Kevin Hayes
Chairman

Yvan Bastien
Vice-Chairman

Members

Fernand Boudreau*
Stephen Delaney
Diana Ferguson
Joan George
J.P. Robert LaRose*
Robert M. MacIntosh
A. Jean Moore
Tony P. Wohlfarth
Glenna Young

Staff

John Goodes, Project Leader
Nicole Cadieux, Clerical Assistant

* *Terms ended in 1987*

In conducting its study on the Tax Policy Implications for Employment, the Employment Committee held consultations with a number of tax specialists, academics and representatives of organizations who had a direct interest in the subject.

The view of CEIAC members themselves were sought inasmuch as they represent various sectors and constituencies of the Canadian population. In addition, an extensive review was undertaken of current literature, special submissions and media commentary on tax policy reform.

The report comments on several tax policy areas which affect employment and puts forward the view that a sound tax policy should both stimulate employment growth and make existing jobs more secure. These two tax policy features would contribute significantly to a condition of full employment in Canada.

In covering many of the features of the government's proposed tax reform (including sales tax reform), the report concludes that the changes described in the tax reform proposals will help to correct the weaknesses and inadequacies of the existing tax system.

However, it points out several areas of concern from the standpoint of tax policy and employment. Believing that tax policy in Canada should not be biased against employment, the CEIAC sees a desirable tax system as one which meets the following principles: all income should be taxed, without bias, regardless of its source; the income tax system should be progressive and concerned about the taxpayers' ability to pay; the tax system, including the rate structure, should not discourage Canadians from investing in Canada; and, the tax system should not harm Canada's international competitiveness.

The CEIAC feels that tax subsidies are an inefficient and unaccountable way of stimulating economic activity and that a more effective means of stimulating employment is through direct and specific government programs and spending. Direct expenditure programs are more appropriate for targetting groups such as people with disabilities and Native people.

On the subject of the government's sales tax reform, the report recognizes that the eventual introduction of a consumption tax will be necessary to offset the revenue shortfalls resulting from other changes to the tax system.

Here again, the report sets out principles which should guide the formulation of the consumption tax system: it should not place undue burden on any segment of Canadian society; it should be a visible tax; it should be administratively simple; it should, above all, support employment by encouraging consumption and economic growth; and, it should not contribute to increased inflation. The report acknowledges that the CEIAC does not unanimously support the introduction of a consumption tax system.

Employer representatives feel that a broad-based consumption tax would be fairer than the current manufac-

Mandate

Early in 1987, the CEIAC formed the Employment Committee from among its members and charged it to undertake a long-term study on the prospects for full employment in Canada.

It was agreed that such a complex subject should be studied in stages, each of which would address one aspect of the employment picture.

The Employment Committee was given the mandate to begin its study with a review of existing federal tax arrangements and to examine the potential impacts on employment of the government's proposed tax reform as set out in its White Paper, *Tax Reform 1987, Income Tax Reform.*

Enterprise development can revitalize the economy ▶

turer's sales tax and should be easier to administer. Labour representatives view consumption taxes as a regressive form of taxation which should not be imposed.

The single recommendation in the report calls for the Minister of Employment and Immigration to ask his or her colleague, the Minister of Finance, to promote and publicize studies assessing the employment impacts of the first and second stages of the proposed tax reform initiatives, and any other tax policy changes, before they are introduced.

The approved document resulting from this study was presented to the Minister in November, 1987, and as an Interim Report, was published for public distribution in December, 1987.

Title of report:

"Tax Policy Implications for Employment"

Enterprise Development

Kevin Hayes
Chairman

Yvan Bastien
Vice-Chairman

Members

Fernand Boudreau*
Stephen Delaney
Diana Ferguson
Joan George
J.P. Robert LaRose*
Robert M. MacIntosh
A. Jean Moore
Tony P. Wohlfarth
Glenna Young

Staff

John Goodes, Project Leader
Nicole Cadieux, Clerical Assistant

* *Terms ended in 1987*

During the Spring and Summer months of 1987, work was begun on the study of Enterprise Development.

Consultations were held across Canada with the managers of several innovative enterprise development programs, officials of provincial departments and agencies, academics, and representatives of the business community and non-profit organizations.

In addition, a review of the current literature on the subject was conducted and the observations and perspectives of the members of the CEIAC were recorded.

In its consultations, the Employment Committee reviewed several creative approaches to job creation through entrepreneurial enterprise.

Its research resulted in the compilation and description of the social and economic factors which have a bearing on enterprise development and other creative solutions to unemployment. The distillation of the findings of the Committee and their formulation was completed by the end of 1987.

The report will reveal that enterprise development does have the potential to revitalize the economy, especially at the community level.

The trend in some developed countries has been to assist communities to establish locally developed enterprises of various types to provide work for the unemployed. The recommendations will ask the Minister of Employment and Immigration Canada to encourage locally-created economic development projects by supporting decision-making, creativity and commitment at the community and individual levels, and by providing resources to support these initiatives.

The recommendations will also call for the dissolution of the existing Local Advisory Councils and the creation of District Advisory Boards to serve as the link between federal government programs and local communities, such Boards to be composed of members from business, labour and special interest groups.

Mandate

As part of its comprehensive study of the prospects for full employment in Canada, the Employment Committee of the CEIAC was given the mandate to examine and report on the place of enterprise in job creation and the prospects for further employment growth stemming from entrepreneurship.

The Interim Report will contain a recommendation calling for the Minister of Employment and Immigration, together with the Minister of Regional Industrial Expansion to accumulate information on economic development programs and to make this information available to all communities in Canada on a regular, systematic basis. As well, the report will prescribe that economic development programs and initiatives be assessed from time to time to determine their effectiveness in terms of their original objectives. The approved Interim Report on Enterprise Development will be presented by the CEIAC to the Minister in June, 1988.

Title of report:

"Innovative Approaches to Enterprise Development: A Lever for Employment Growth"

Canada will grow thanks to immigration

Canadian Perspectives on Immigration

Helen Sinclair
Chairman

Joy Langan
Vice-Chairman

Members

Gerald Grandy
Gabrielle Grimard
Øistein Kristiansen
Judy Lo*
Marcel Pepin*
Jacob Pete
Gérald Poirier
Alvin Reed*
Frances J. Soboda

Staff

Jacques Magny, Project Leader
Daniel Chemla, Special Assignment
Khalid Mirza, Research Officer
Lise Roy, Clerical Assistant

* *Terms ended in 1987*

Over the early months of 1987, the Immigration Committee planned and refined its course of action and selected the immigration topics on which it would pose questions to those to be consulted across Canada.

These were: Refugee policy; Classes of Immigrants; Immigrant Settlement Programs; Immigration Program Administration; Emigration; Illegals; and, the Economic and Demographic Role of Immigration. Lists of those to be interviewed were drawn up as well as a questionnaire to be used as a tool for consultation.

In the ensuing months, a total of 44 interviews were conducted with leaders from business, labour, ethnic/cultural/religious, academic and research groups.

In the meantime, work was begun on the comprehensive review of the print media to draw out and synthesize views and opinions expressed on the selected topics, from editorials and news items written in the last two years.

As well, major national polls conducted over the last ten years were analysed with a view to discovering trends in Canadian opinion on immigration and refugee policies.

By the end of 1987, the findings from these three activities were being formulated into three interim reports from which the deductions and conclusions would be used as a framework for a final report to be presented to the Minister in June, 1988.

Title of report:

"Canadian Perspectives on Immigration"

Mandate

In striking its 1987 Workplan, the CEIAC formed an Immigration Committee in January and charged it with the responsibility of conducting a study on the opinions and perspectives of several segments of the Canadian population, on selected immigration topics.

The work for this study would be carried out in three stages, each resulting in an interim report. The findings and conclusions from the interim reports would ultimately be distilled and summarized in a final report containing recommendations to the Minister.

Council Activities — 1987

☐ The CEIAC held nine plenary meetings in 1987, seven of which were held in Hull, Quebec.

In April, a plenary meeting was held in St. John's Newfoundland, where the Council met with leaders of business and labour and were fully briefed on the plight of the province's economy. In keeping with the Council's strategy for more public awareness of its work, the Chairman of Council addressed the Waterford Valley Rotary Club during this visit.

The November meeting was held in Edmonton, Alberta, and was chaired in part by the Honourable Benoît Bouchard. Presentations were made to the Minister on the Council's interim report on Tax Policy Implications for Employment and on the findings of the Council's study on Canadian Opinions and Perceptions on Immigration and Immigration Policy. During his visit, the Minister addressed the Edmonton Strathcona Rotary Club.

Most meetings were attended by CEIC Commissioners Frank Chafe (workers) and Peter Doyle (employers) whose combined experience and knowledge have benefitted Council's studies.

During the year, the Council paid a special tribute and bid farewell to James McCambly, President of the Canadian Federation of Labour and long-standing member of the Council, to CEIC Commissioner Frank Chafe who had played a large part in the formation of the CEIAC at its inception, and who had steadfastly supported its work over the years, and to Fernand Boudreau who resigned his post as a valued member of the CEIAC to assume his duties as new Commissioner for Workers, CEIC.

☐ The working Committees of Council, in carrying out their mandates, held a total of 59 meetings in 1987. Most of these were cross-Canada consultations with representatives from all levels of government, private sector organizations and individuals, academic institutions, and with labour and management groups.

☐ The Steering Committee of Council, composed of the Chairman, Vice-Chairman (who chairs this Committee), Executive Director and Committee Chairpersons, met eight times during the year to provide direction and leadership to Council's activities.

Four of these meetings were highlighted by special presentations on high-technology systems and software, (COGNOS, Inc. - Ottawa), human resource management (Bank of Nova Scotia - Toronto), new methods of organization analysis (NETMAP, Inc, - Hull), and, business development (FBDB - Montreal).

☐ Council's two major reports - ***Canada's Single-Industry Communities: A Proud Determination to Survive*** and, ***Workers with Family Responsibilities in a Changing Society: Who Cares*** - were published in 1987 and launched for public distribution at two separate press conferences, both of which were attended and chaired by the Minister, the Honourable Benoît Bouchard.

☐ As a follow-up to the recommendations in Council's report on Single-Industry Communities and to ensure that each federal department and agency mentioned in the report was informed of its potential part in the suggested adjustment processes, an Interdepartmental Seminar was held in October, 1987, involving representatives from fifteen federal departments and agencies.

The forum had several clear objectives: to provide the participants with the background to the CEIAC report; to explain the context within which each department or agency was mentioned in the report; to allow each participant to comment on the pertinent issues, concerns and recommendations, and how each organization could respond; and, to discuss new ideas on how changes could be made in support of single-industry communities. This was the first follow-up meeting of its kind to be held by the Council and it was met with enthusiasm by the participants.

A report summarizing the meeting and containing observations and further recommendations will be presented to the Minister of Employment and Immigration early in 1988.

- In response to a request from the Minister of State for Immigration, the Council provided its views and advice on future immigration levels.

  In doing so, it reaffirmed its position as set out in its 1985 report, ***"Immigration: A Policy for Growth"*** and held that the Family Class level must be expanded beyond its current level, and its proportion to the total intake must, at the least, remain the same.

  The Council put forward the view that the criterion of health, including disability, should never prevent a person from entering Canada as a member of the Family Class, except where there is danger to the public. The option of accepting 175,000 immigrants per year between 1987 and 1990 was chosen by the Council, with the proviso that should the annual rate of population growth diminish, the immigration levels should be raised.

- Following the tabling of Bill C-55 in the House of Commons by the Minister, a bill prescribing new policies on the handling of refugee claimants, the Council sent a letter to the Minister outlining its collective views on the proposed measures.

  It sent a similar letter containing several perspectives of Council members on the proposed legislation outlined in Bill C-84. In general, both letters urged the Minister to maintain Canada's established reputation as a humane and compassionate country while ensuring that refugee claimants who are not bona fide refugees are not permitted to remain in Canada.

- In pursuing its communication strategy for more public awareness of its work, the Council achieved more visibility during the year through its two press conferences and through media exposure surrounding its two out-of-town plenary meetings.

  Valuable contacts were made with other advisory organizations, many of whom conduct studies related to those undertaken by the CEIAC. This and the establishment of other contacts has provided a "network" base on which to build wider recognition and from which to draw helpful information.

  Closer ties with the Honourable Benoît Bouchard, his Chief of Staff and with CEIC Headquarters and Regional Office executives have kept the Council better informed on policy directions and issue concerns. Through these communication links, the Council has enhanced its work and its image.

Future Directions

By the end of 1987, work was proceeding on a series of interim and final reports on subjects undertaken for study at various stages of the year.

These reports will be presented to the Minister in 1988 and published for wide public distribution. As well, a new method of providing timely advice to the Minister will be instituted. From decisions arising out of Council's deliberations and discussions on issues of the day that fall under the Minister's jurisdiction, the Council will transmit Policy Notes to him/her which carry the Council's collective views and advice.

The Council will continue to develop its communication strategy by reaching out to new audiences and expanding its network of contacts.

Employment and Job Creation

- ☐ Council's follow-up report - ***Canada's Single-Industry Communities: In Search of a New Partnership*** - will be published in March, 1988.
- ☐ The interim report - ***Innovative Approaches to Enterprise Development: A Lever for Economic Growth*** - will be presented to the Minister and published in June, 1988.
- ☐ As part of its planned final report on the prospects of full employment in Canada, the Council will undertake a study on regions with chronic unemployment.
- ☐ ***An Investment in People: A Report on Newfoundland*** - this report will be presented to the Minister and released in the Spring of 1988.
- ☐ A Policy Note on ***Unemployed Older Workers*** will be presented to the Minister in June, 1988.

Immigration

- ☐ The Council's comprehensive report on ***Canadian Perspectives on Immigration*** will be presented to the Minister and published in the summer of 1988.

Past Studies Published by the CEIAC

Tax Policy Implications for Employment (an interim report)	December 1987
Workers with Family Responsibilities in a Changing Society: Who Cares	June 1987
Canada's Single-Industry Communities: A Proud Determination to Survive	February 1987
Charting a Clear Course for a National Older Workers' Program	November 1986
Unemployment Insurance	February 1986
Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market	August 1985
Immigration: A Policy for Growth	August 1985
Services to Refugee Claimants	May 1985
The National Training Act	May 1985
Employment and Immigration Canada and Disabled Persons	June 1984
Youth Employment	May 1984
The Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP)	February 1984
Labour Adjustment Programs (ILAP and CIRP)	December 1983
Skill Development Leave (A National Conference)	October 1983
Employment Impacts of New Technologies	December 1982
Illegal Immigrants	November 1982
Employment Services to Natives	November 1982
The National Training Program	March 1982
Part-Time Employment	February 1981

Copies of all CEIAC reports are available at this address:

Canada Employment and Immigration Advisory Council
3rd Floor, Phase II
Place du Portage
Hull, Quebec
K1A 0J9

Telephone (819) 994-2417

1987 Operating Costs

Honorarium payments to members	$150,000
Travel	185,000
Staff salaries and benefits	342,000
Other operating costs	163,000
Total (approx.)	**$840,000**

Mailing address:

Canada Employment and Immigration Advisory Council

3rd Floor, Phase II
Place du Portage
Hull, Quebec
K1A 0J9

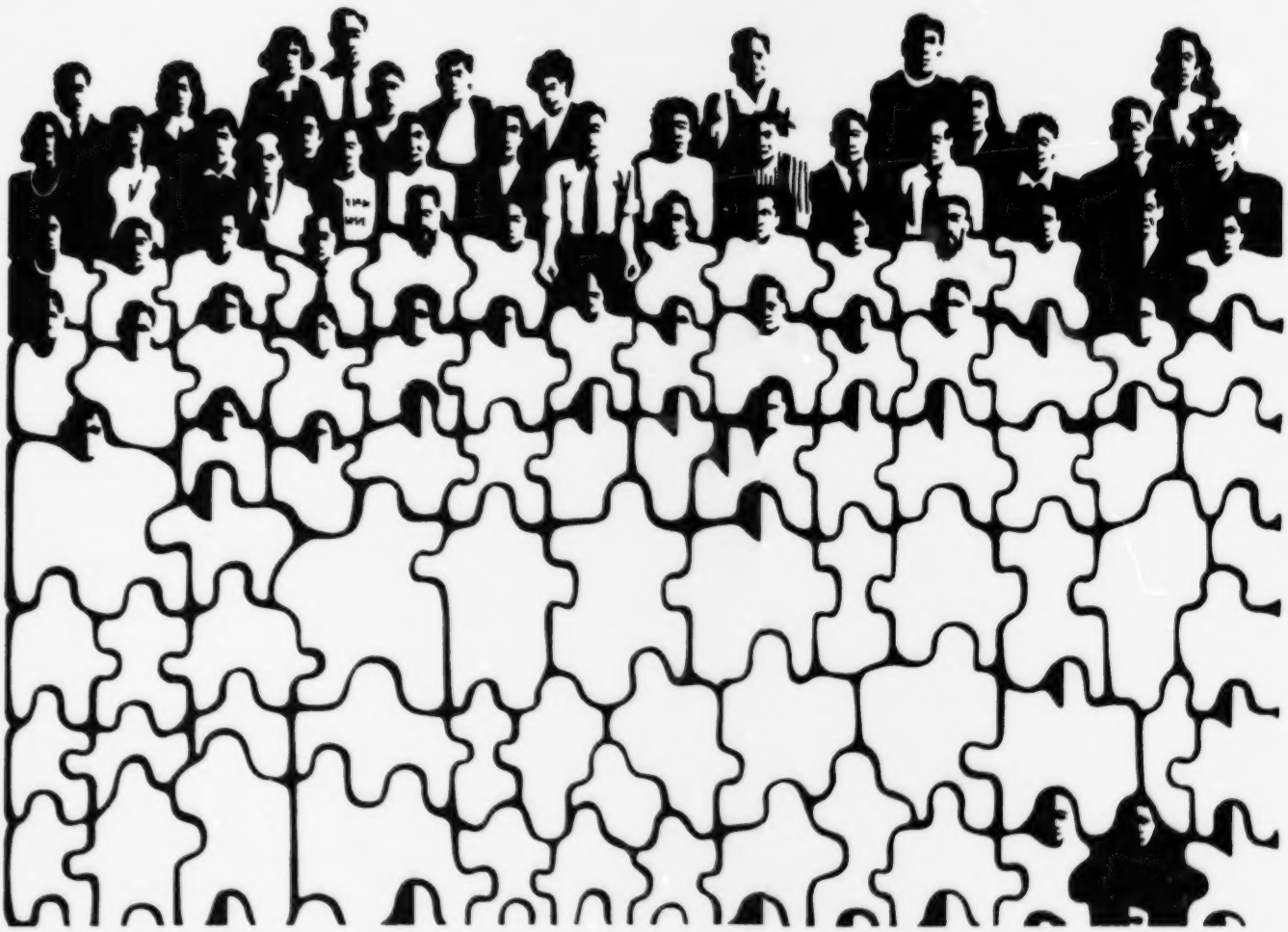
Telephone (819) 994-2417

WH-6-178

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Revue annuelle
1987

- ☐ Un rapport sur Terre-Neuve
- ☐ Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi
- ☐ Développement des entreprises
- ☐ Regards sur l'immigration au Canada



Canada

Ministre de l'Emploi
et de l'Immigration

CANADA

Minister of Employment
and Immigration

A son Excellence
Le Gouverneur général du Canada

Plaise à Votre Excellence,

J'ai l'honneur de soumettre à Votre Excellence la revue annuelle du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration pour l'année 1987.

Avec ma très haute considération,

Barbara McDougall.

Barbara McDougall

Ottawa, Canada K1A 0J9

Conseil consultatif canadien
de l'emploi et de l'immigration

Canada Employment
and Immigration Advisory Council

A l'honorable Barbara McDougall
Ministre de l'Emploi et de l'Immigration
Ottawa (Ontario)

Madame la ministre,

Au nom du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, j'ai l'honneur de vous soumettre la revue annuelle du Conseil consultatif pour l'année civile 1987.

Cette revue est soumise conformément à la section 21(2) de la loi sur le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

Veuillez agréer, madame la ministre, l'assurance ma très haute considération.

Jacques Vasseur
Président

Canada

Conseil consultatif
canadien de l'emploi
et de l'immigration

Revue annuelle
1987

- ☐ Un rapport sur Terre-Neuve
- ☐ Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi
- ☐ Développement des entreprises
- ☐ Regards sur l'immigration au Canada

Rapport du président

Jacques Vasseur
Président

L'examen des réalisations du Conseil au cours de la dernière année m'a amené à réfléchir à l'utilité d'un conseil tel que le nôtre.

Dans un pays où une foule d'organismes fournissent des conseils au gouvernement fédéral en matière de politiques publiques, le CCCEI peut apporter, et je crois qu'il le fait d'ailleurs, une contribution spéciale au bien-être du Canada et des Canadiens dans les domaines vastes et complexes de l'emploi et de l'immigration.

Le Conseil agit comme informateur du Ministre en lui fournissant des recommandations et des conseils éclairés sur une vaste gamme de questions d'orientation.

Sa composition même est en quelque sorte la pierre d'assise du Canada, le Conseil comprenant des représentants de toutes les régions et de tous les secteurs socio-économiques du pays.

Dans toutes les études, les membres mettent à contribution leurs connaissances, leur expérience et leurs points de vue sur les questions d'actualité et les tendances. Cette expertise, en plus des consultations poussées auprès de groupes sociaux, économiques et politiques à travers le Canada, ainsi qu'à des recherches rigoureuses, contribue à une riche diversité d'opinions dont on tire l'essentiel en vue de prendre des mesures pratiques.

Par conséquent, le Conseil est dans une position spéciale en tant que seul organisme multipartite qui avise directement le Ministre lorsque celui-ci lui demande des conseils sur les questions qu'il estime les plus urgentes et sur les questions que le Conseil lui-même juge de la plus haute importance.

Ainsi, le caractère urgent de notre travail présente un défi et suscite un sentiment de satisfaction puisque nous avons l'impression que nos résultats servent des fins utiles.

Les rapports du Conseil, qui contiennent ses constatations, ses conclusions et ses recommandations, ne sont pas utiles qu'au Ministre. Ils sont largement diffusés à une liste de plus en plus longue de personnes intéressées par les questions étudiées. Je me réjouis à l'idée que nous pouvons ainsi contribuer à ce qui devrait être un débat général sur les problèmes qui touchent le Canada dans l'ensemble.

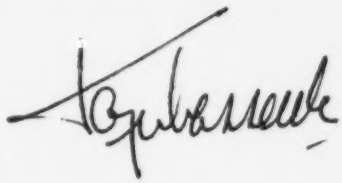
J'aimerais rendre hommage aux membres du Conseil dont les efforts assidus et le dévouement ajoutent à la qualité de nos entreprises, de même qu'au personnel dont les compétences en recherche et en rédaction sont indispensables au succès des activités du Conseil et de ses comités.

Je voudrais également témoigner ma gratitude aux nombreux représentants du Ministère et de la Commission pour leur aide et leurs conseils diligents. J'aimerais également témoigner la reconnaissance du Conseil aux personnes et aux organismes qui investissent du temps et mettent leurs connaissances à contribution dans nos études.

Enfin, permettez-moi de souligner la reconnaissance du Conseil pour l'encouragement de notre Ministre, l'honorable Benoît Bouchard, et sa foi en la valeur de notre travail. Sans cette relation harmonieuse, nos efforts seraient vains.

Note:

Dans l'intervalle de temps qui suivit l'élaboration de ce document et précéda sa remise à la Chambre des Communes, l'honorable Barbara McDougall fut nommée Ministre de l'emploi et de l'immigration. Je suis heureux de dire qu'elle a depuis manifesté son appui aux travaux du Conseil et son intérêt aux conclusions et recommandations qui en ressortent.



Jacques Vasseur
Président

Composition du Conseil en 1987

Président

Jacques Vasseur
Président
Expansion de Marchés Inc.
Montréal (Québec)

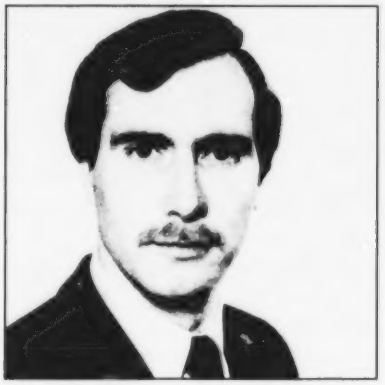
Vice-président

John S. Reid
Conseiller principal et directeur
Relations gouvernementales
Association canadienne
de technologie avancée
Ottawa (Ontario)

Membres

Yvan R. Bastien
Vice-président adjoint
(Personnel)
Région du Québec
Bell Canada
Montréal (Québec)

Fernand Boudreau**
Président
Conseil des travailleuses et
travailleurs du Montréal Métropolitain
Montréal (Québec)



Stephen Delaney
Analyste des systèmes et associé
Information Services Inc.
St-Jean (Terre-Neuve)

Diana J. Ferguson
Présidente
The Gloucester Organization Inc.
Toronto (Ontario)

Joan George
Activiste communautaire
Thompson (Manitoba)

Gerald Grandy
Associé
Vincent-Englehart Ltd.
Conseillers en administration certifiés
Halifax (Nouvelle-Écosse)

** *M. Boudreau a été nommé Commissaire pour les travailleurs à la CEIC en novembre 1987 et il a donc démissionné de son poste comme membre du CCCEI.*

Membres

Gabrielle B. Grimard
Présidente et directrice générale
Entreprise d'électricité
Grimard Inc.
Chicoutimi (Québec)

Kevin Hayes
Représentant national des
Politiques et de la Planification
Services de la recherche et
de la législation
Congrès du travail du Canada
Ottawa (Ontario)

Øistein Kristiansen
Président
Kore Management Limited
Saskatoon (Saskatchewan)

Joy Langan
Directrice
Labour Participation Dept.
CTC (Centraide)
Vancouver (Colombie-Britannique)

J.P. Robert LaRose*
Directeur exécutif
Association des collèges
communautaires du Canada
Toronto (Ontario)

Suzanne Leduc
Adjointe
Comité exécutif de la CSN
Confédération des
syndicats nationaux
Montréal (Québec)

* *Mandat terminé en 1987*

Membres

Judy Lo*
Agent des droits de la personne
Commission des droits
de la personne de l'Alberta
Calgary (Alberta)

Robert M. MacIntosh
Adjoint du président international
Fraternité internationale des
chaudronniers, constructeurs de
navires en fer, forgerons,
forgeurs, et aides
Richmond (Colombie-Britannique)

James McCambly*
Président
Fédération canadienne du travail
Ottawa (Ontario)

A. Jean Moore
Animatrice de l'intérêt
des personnes handicapées
Kingston (Ontario)

Marcel G. Pepin*
Service de recherches
Confédération des
syndicats nationaux
Montréal (Québec)

Jacob Pete
Conseiller en gestion indépendant
Saskatoon (Saskatchewan)

* *Mandats terminés en 1987*

Membres

Gérald Poirier
Directeur de centre de jour
Foyer Chanoine Audet Inc.
St-Romuald (Lévis), (Québec)

Alvin I. Reed*
Président
Carmacks Construction Ltd.
Edmonton (Alberta)

Helen K. Sinclair
Vice-présidente principale
Planification et législation
Banque de la Nouvelle-Écosse
Toronto (Ontario)

Frances J. Soboda
Présidente du Local 4253
Métallurgistes-unis d'Amérique
New Glasgow (Nouvelle-Écosse)

Tony P. Wohlfarth
Représentant national
Département de recherches
Travailleurs canadiens de l'automobile
(TCS – Canada)
Willowdale (Ontario)

Glenna Young
Directrice des relations avec
le personnel
Eastern Bakeries Limited
Saint-Jean (Nouveau-Brunswick)

* *Mandat terminé en 1987*

Personnel administratif

Vital Ducharme
Directeur exécutif

Christina Lubbock
Secrétaire du Conseil

Daniel Chemla
Directeur de projet

John Goodes
Directeur de projet

Jacques Magny*
Directeur de projet

Khalid Mirza*
Agent de recherches

Michael Peter*
Agent de recherches

Marcel Plamondon
Directeur de recherches

Claudette Laramée
Secrétaire du président et
du directeur exécutif

Lise Plouffe
Commis à l'administration

Nicole Cadieux
Commis de bureau

Lorraine Lachaine
Commis de bureau

Lise Roy*
Commis de bureau

* *Affectations provisoires*

Mandat du conseil

Aux termes du paragraphe 21 de la Loi sur le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration(1), le Conseil a pour mission de "*Conseiller le Ministre sur toutes les questions relevant de la compétence de celui-ci*".(1) À cet égard:

"Le Conseil se tiendra prêt à conseiller le Ministre à la demande de celui-ci et il prendra l'initiative d'informer le Ministre au sujet de toute question qui, de l'avis du Conseil doit être examinée par le Ministre.

Le Conseil présentera ses avis directement au Ministre, à titre indépendant, et généralement par écrit.

Les activités du Conseil ne seront généralement pas de nature publique; mais de temps à autre, il pourra être nécessaire ou souhaitable d'en donner communication au public.

Le Conseil devra s'efforcer d'obtenir l'unanimité de ses membres à l'égard de ses recommandations; c'est-à-dire que les membres devront s'efforcer de se rallier à la conclusion ou au plan d'action qui leur semblera approprié dans l'intérêt de la nation.

Les avis donnés au Ministre devront porter essentiellement sur des questions d'orientation d'importance nationale, généralement à moyen ou à long terme mais aussi, si nécessaire ou à la demande du Ministre, sur des questions urgentes ou à court terme ayant de vastes répercussions.

Les membres du Conseil doivent exercer leurs fonctions en qualité de personnes compétentes, agissant à titre personnel. En particulier, même si certains membres du Conseil ont fait l'objet d'une proposition ou d'une suggestion de la part des organismes consultés au moment de leur nomination, ces membres ne devront pas se considérer comme des représentants de l'organisme en question. En toutes circonstances, les travaux et les délibérations du Conseil devront avoir pour objectif l'intérêt national."(2)

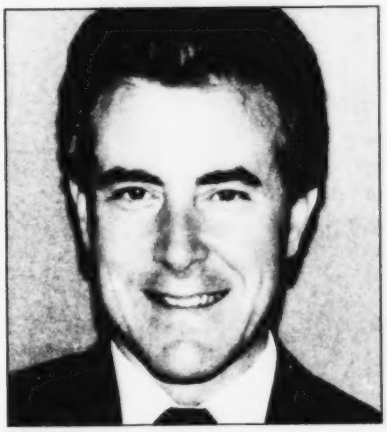
(1) Loi C-27, adoptée par la Chambre des Communes, 1977

(2) Mandat du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration - décembre 1979, page 1.

Table des matières

	Page
Rapport du directeur exécutif	1
Études du Conseil	3
☐ Un rapport sur Terre-Neuve	5
☐ Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi	7
☐ Développement des entreprises	9
☐ Regards sur l'immigration au Canada	11
Activités du Conseil en 1987	13
Orientation future	15
Rapports déjà publiés par le CCCEI	17
Frais de fonctionnement en 1987	18

Rapport du directeur exécutif



Vital Ducharme
Directeur exécutif

Le rôle du Secrétariat du Conseil est d'appuyer les travaux du Conseil et de ses comités grâce à ses services de recherche, de rédaction, de communication et à ses services généraux.

Dans cette perspective, il cherche constamment des moyens d'élargir ses sources d'information, de diversifier ses recherches et d'agrandir son réseau de communication.

En 1987, de nouvelles stratégies ont été élaborées pour accomplir ces tâches.

Un plus grand nombre de relations ont été établies à travers le Canada à l'occasion des réunions des comités du Conseil avec des représentants d'autres organismes de recherche, des universitaires, des fonctionnaires de tous les paliers de gouvernement et des groupes intéressés.

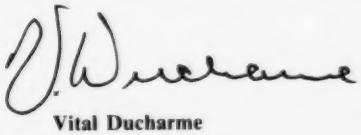
La tenue d'assemblées plénières du Conseil à Saint-Jean, Terre-Neuve, et à Edmonton, Alberta, nous a donné l'occasion de rencontrer des dirigeants de syndicats, du monde des affaires et d'organisations non alignées.

Les recherches ont été améliorées et accélérées grâce à l'acquisition d'une technologie d'avant-garde. Celle-ci permettra d'accéder plus rapidement et plus facilement aux statistiques et aux données courantes si nécessaires pour assurer la crédibilité de nos rapports de même qu'elle améliorera l'efficacité et la qualité du travail du Conseil.

Les relations publiques et les communications sont des fonctions essentielles du Secrétariat en ce qu'elles permettent au Conseil de se tourner vers l'extérieur et de sensibiliser davantage le grand public aux questions étudiées. Grâce à la diffusion accrue de nos rapports et à la tenue de conférences de presse et d'entrevues avec les médias, nous suscitons l'intérêt d'un plus grand public à l'égard de notre travail et soulignons l'engagement et la responsabilité du Conseil devant le Ministre.

Les résultats de ces efforts se reflètent dans la demande de plus en plus grande de rapports du Conseil et dans l'intérêt croissant manifesté à l'égard de son travail.

C'est à la fois un privilège et un honneur de travailler avec le président et les membres du Conseil dont les connaissances et l'intérêt marqué pour les questions à l'étude sont un stimulant continu pour le personnel.



Vital Ducharme
Directeur exécutif

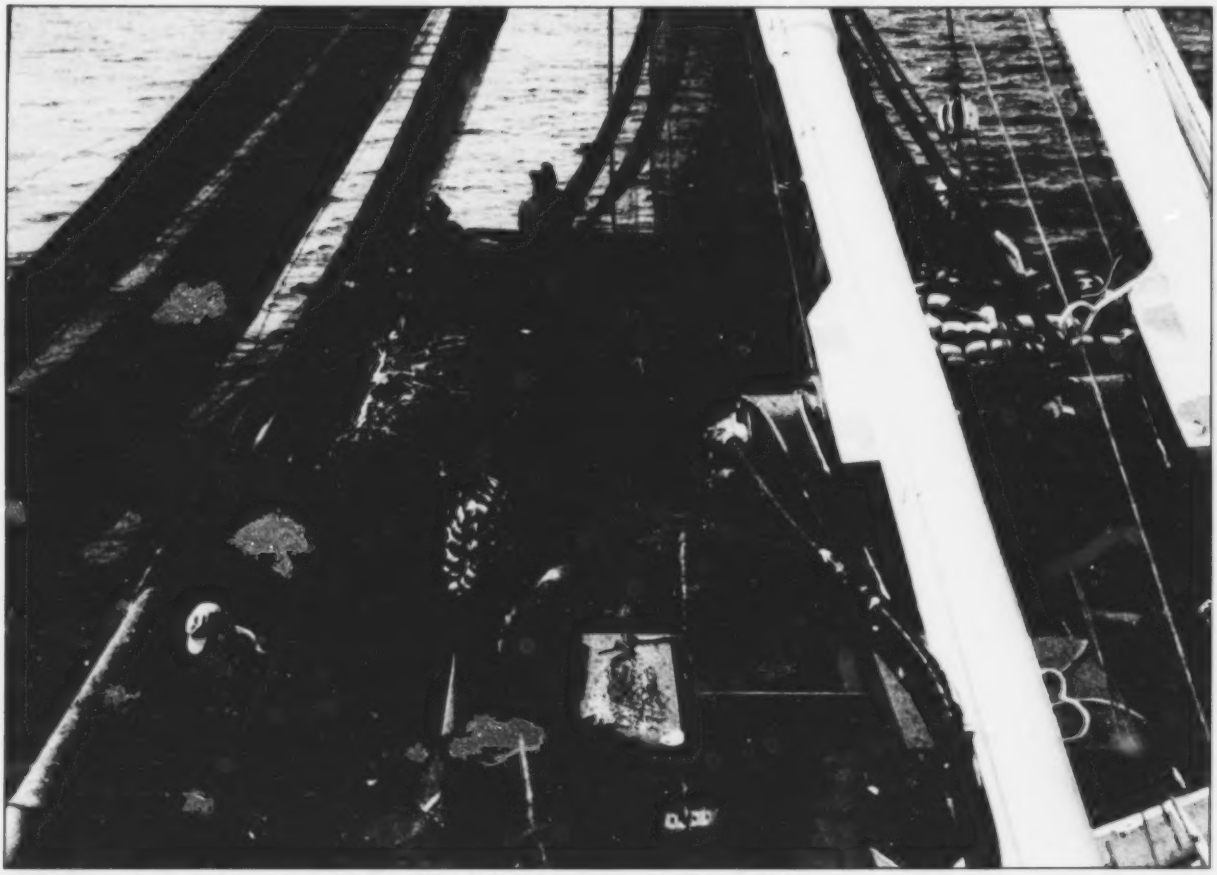
Études du Conseil

Un rapport sur Terre-Neuve

Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi

Développement des entreprises

Regards sur l'immigration au Canada



L'économie de Terre-Neuve est principalement liée aux ressources naturelles

Rapport sur Terre-Neuve

Jacques Vasseur
Président

Membres

Stephen Delaney
Joy Langan
John S. Reid
Frances J. Soboda

Personnel administratif

Marcel Plamondon, Chef de projet

Durant l'été et au début de l'automne de 1987, le groupe de travail de Terre-Neuve a consulté de nombreux individus et organismes à Terre-Neuve et il a examiné la documentation courante sur l'économie de la province.

Il a accordé une attention particulière au Rapport de la Commission royale de Terre-Neuve sur l'emploi et le chômage (le rapport "Doug House", 1986). Le groupe de travail a analysé les recommandations contenues dans ce rapport en vue de choisir celles qui pourraient s'inscrire dans les politiques et les programmes connexes actuels de la CEIC.

En décembre 1987, la version finale du rapport du Conseil sur cette question importante n'avait pas encore été rédigée, mais les constatations et les conclusions du rapport avaient été formulées à la fin de l'automne. En novembre 1987, à l'occasion d'une réunion plénière avec le Ministre, l'Honorable Benoît Bouchard, le CCCEI a présenté un aperçu des constatations et des conclusions découlant de l'étude effectuée par le groupe de travail. Les recommandations et le rapport final approuvé seront soumis au Ministre et publiés en 1988.

Cette étude a révélé que plusieurs causes expliquent la gravité des problèmes économiques de Terre-Neuve: son isolement géographique, la proportion de sa population qui habite dans des régions éloignées, le volume des biens industriels et des biens de consommation importés, le fait qu'elle soit tributaire des activités reliées aux ressources naturelles, et la faiblesse de son secteur industriel.

Tous ces facteurs concourent au taux de chômage le plus élevé au Canada et aggravent une dépendance déjà considérable à l'égard des prestations d'assurance-chômage et des paiements de transfert fédéraux. Mentionnons un autre problème grave, à savoir le taux d'analphabétisme avec ses problèmes sous-jacents de décrochage et ceux que posent l'accès à une formation de base et la qualité de cette formation.

Il est essentiel d'atténuer ces problèmes pour assurer le succès du développement économique à Terre-Neuve.

Le groupe de travail de Terre-Neuve a canalisé son attention sur les mesures et les stratégies fédérales favorisant le développement économique régional et sur la composante de la Planification de l'emploi de la CEIC intitulée ***Développement des collectivités.***

La création de l'Agence de promotion économique du Canada atlantique (APECA) par le gouvernement a été considérée comme une mesure louable pour orienter à bon escient le développement économique de la région atlantique du Canada, dans la mesure où elle est implantée d'une manière efficace. Dans ses conclusions, le groupe de travail a mentionné que l'APECA devrait profiter de l'expertise de la CEIC compte tenu de l'expérience de cette dernière dans la prestation directe de services et de l'étendue de son réseau dans l'ensemble de la province de Terre-Neuve.

Dans les recommandations de son rapport, le Conseil demandera que des mesures spéciales soient prévues dans le régime d'assurance-chômage, à titre de projet pilote, pour les personnes qui, de leur propre chef, suivent une

Mandat

A l'occasion d'une visite à Saint-Jean, Terre-Neuve, au printemps de 1987, le CCCEI a été vivement impressionné par la gravité des problèmes économiques et du chômage dans la province.

Le Conseil a créé un petit groupe de travail, constitué de membres du CCCEI, qui a été chargé d'entreprendre une étude sur la façon dont les politiques et les programmes du gouvernement fédéral en général, et de la Commission de l'Emploi et de l'Immigration du Canada (CEIC) en particulier, pourraient être mieux orientés et adaptés de manière à répondre aux besoins particuliers de Terre-Neuve en matière d'emploi.

La taxe devrait surtout favoriser l'emploi ▶

formation en vue de devenir admissibles à un emploi ou qui lancent une entreprise.

Le Conseil demandera également d'élargir les programmes de création d'emplois pour répondre aux besoins des pêcheurs en matière d'emploi et de revenu lorsque ces derniers ne peuvent garder leur emploi en raison des conditions météorologiques ou des conditions de la pêche.

Dans plusieurs recommandations, le Conseil demandera l'injection de fonds publics et privés pour fournir l'infrastructure nécessaire à la création d'emplois. Le chômage chez les jeunes, la scolarisation, la formation et la création d'un conseil consultatif sur l'emploi des jeunes à Terre-Neuve sont tous des sujets sur lesquels le CCCEI fournira des conseils particuliers, sans oublier l'établissement d'un programme d'emploi d'été spécial pour les étudiants de Terre-Neuve.

Afin d'assurer que l'APECA fournira une aide appropriée à cette province en difficulté, les recommandations souligneront la nécessité d'établir sans délai un mécanisme permanent pour l'échange de vues et la coordination des efforts entre l'APECA et la CEIC.

Par dessus tout, le CCCEI préconisera la collaboration entière des collectivités mêmes de Terre-Neuve pour définir leurs besoins et suggérer des initiatives appropriées. Cette collaboration des collectivités, alliée à la prestation d'une aide financière réaliste et de conseils judicieux, permettra d'assurer l'essor et le maintien du développement économique.

Titre du rapport :

Investir dans les personnes: Un rapport sur Terre-Neuve.

Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi

Kevin Hayes
Président

Yvan Bastien
Vice-président

Membres

Fernand Boudreau*
Stephen Delaney
Diana Ferguson
Joan George
J.P. Robert LaRose*
Robert M. MacIntosh
A. Jean Moore
Tony P. Wohlfarth
Glenna Young

Personnel

John Goodes, Directeur de projet
Nicole Cadieux, Commis de bureau

A l'occasion de son étude de l'incidence de la politique fiscale sur l'emploi, le Comité a consulté un certain nombre de spécialistes de la fiscalité, d'universitaires et de représentants d'organismes qui étaient directement intéressés par la question.

Il a également demandé leur opinion aux membres mêmes du CCCEI puisque ceux-ci représentent divers secteurs et circonscriptions du Canada. Le Comité a en outre étudié en détail la documentation courante, des rapports spéciaux et des reportages des médias sur la réforme de la politique fiscale.

Dans son rapport, le Comité commente plusieurs éléments de la politique fiscale qui touchent l'emploi et souligne qu'une politique fiscale efficace devrait à la fois stimuler la croissance de l'emploi et préserver les emplois actuels. Ces deux caractéristiques de la politique fiscale favoriseraient considérablement le plein emploi au Canada.

En ce qui concerne un grand nombre des caractéristiques de la réforme fiscale proposée par le gouvernement (y compris la réforme de la taxe de vente), le Comité conclut dans son rapport que les changements décrits dans les propositions relatives à la réforme fiscale aideront à corriger les lacunes et les failles du régime fiscal actuel.

Cependant, il souligne plusieurs préoccupations quant à l'incidence de la politique fiscale sur l'emploi. Estimant que la politique fiscale au Canada ne devrait pas défavoriser l'emploi, le CCCEI est d'avis qu'un régime fiscal intéressant devrait être basé sur les principes suivants: tous les revenus devraient être assujettis à l'impôt, systématiquement, quelle qu'en soit la source; l'impôt sur le revenu devrait être progressif et tenir compte de la capacité de payer du contribuable; le régime fiscal, y compris le barème d'imposition, ne devrait pas décourager les Canadiens d'investir au Canada; enfin, le régime fiscal ne devrait pas nuire à la compétitivité internationale du Canada.

Le CCCEI est d'avis que les incitations sont un moyen inefficace et non responsable de stimuler l'activité économique et que les dépenses et les programmes gouvernementaux directs et spécifiques constituent un moyen plus efficace de stimuler l'emploi. Les programmes de dépenses directes sont plus appropriés pour répondre aux besoins de groupes particuliers tels que les personnes handicapées et les autochtones.

Pour ce qui est de la réforme de la taxe de vente du gouvernement, le Comité, dans son rapport, reconnaît que l'introduction éventuelle d'une taxe à la consommation s'imposera pour combler le déficit résultant des autres changements apportés au régime fiscal.

Le Comité énonce ici également les principes qui devraient régir l'établissement de la taxe à la consommation: la taxe ne devrait pas léser une partie donnée de la population canadienne; il devrait s'agir d'une taxe visible; elle devrait être facile à administrer; elle devrait par-dessus tout favoriser l'emploi en encourageant la consom-

Mandat

Au début de 1987, le CCCEI a formé le Comité de l'emploi, constitué de membres du Conseil, qui a été chargé d'entreprendre une étude à long terme sur les perspectives de plein emploi au Canada.

Il a été convenu que, vu sa complexité, cette question devrait être étudiée par étapes dont chacune porterait sur un aspect particulier de la situation de l'emploi.

Le Comité a eu pour mandat de commencer son étude par une revue des modalités fiscales fédérales actuelles et d'examiner l'incidence éventuelle, sur l'emploi, de la réforme fiscale proposée par le gouvernement dans son Livre blanc, *Réforme fiscale 1987, Réforme de l'impôt direct*.

* *Mandats terminés en 1987*

Le développement des entreprises peut revitaliser l'économie ▶

mation et la croissance économique; et, elle ne devrait pas contribuer à la hausse du taux d'inflation.

Il est mentionné dans le rapport que le CCCEI n'appuie pas à l'unanimité l'introduction d'une taxe à la consommation.

Les représentants des employeurs sont d'avis qu'une taxe applicable à tous les biens de consommation serait plus équitable que la taxe actuelle sur les ventes des fabricants et qu'elle devrait être plus facile à administrer. Quant aux représentants syndicaux, ils considèrent la taxe à la consommation comme une forme d'imposition régressive qui n'est pas justifiée.

Dans l'unique recommandation contenue dans le rapport, le Comité prie instamment le ministre de l'Emploi et de l'Immigration de demander à son collègue, le ministre des Finances, de promouvoir et de rendre publiques les études portant sur l'évaluation de l'incidence des première et deuxième phases des changements proposés dans le cadre de la réforme fiscale sur l'emploi et de tout autre changement qu'il envisage d'apporter à la politique fiscale avant leur introduction.

Le document approuvé découlant de cette étude a été soumis au Ministre en novembre 1987 et publié à titre de rapport provisoire en décembre 1987, en vue d'être communiqué au public.

Titre du rapport:

Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi.

Développement des entreprises

Kevin Hayes
Président

Yvan Bastien
Vice-président

Membres

Fernand Boudreau*
Stephen Delaney
Diana Ferguson
Joan George
J.P. Robert LaRose*
Robert M. MacIntosh
A. Jean Moore
Tony P. Wohlfarth
Glenna Young

Personnel

John Goodes, Directeur de projet
Nicole Cadieux, Commis de bureau

Durant les mois du printemps et de l'été 1987, le Comité a entrepris l'étude du développement des entreprises.

Il a tenu des consultations à travers le Canada avec les gestionnaires de plusieurs programmes innovateurs de développement des entreprises, des fonctionnaires de ministères et d'organismes provinciaux, des universitaires et des représentants du monde des affaires et d'organismes à but non lucratif.

De plus, une étude de la documentation courante sur le sujet a été exécutée, et les observations et les points de vue des membres du CCCEI ont été enregistrés.

Dans ses consultations, le Comité a examiné plusieurs approches créatives à l'égard de la création d'emplois découlant de l'esprit d'entreprise. Ses recherches ont abouti à la compilation et à la description des facteurs socio-économiques qui influent sur le développement des entreprises et à l'élaboration d'autres solutions au chômage. Le Comité a terminé la synthèse et la rédaction de ses conclusions à la fin de 1987.

Le rapport révélera que le développement des entreprises peut effectivement revitaliser l'économie, particulièrement à l'échelle de la collectivité.

La tendance dans certains pays développés est d'aider les collectivités à établir divers types d'entreprises locales pour fournir du travail aux chômeurs. Dans ses recommandations, le Comité demandera au ministre de l'Emploi et de l'Immigration d'encourager les projets de développement économique locaux en appuyant la prise de décisions, la créativité et la participation à l'échelle communautaire et individuelle, et en fournissant des ressources à l'appui de ces initiatives.

Dans ses recommandations, le Comité demandera également la dissolution des conseils consultatifs locaux actuels et la création de conseils consultatifs de district pour servir de lien entre les programmes du gouvernement fédéral et les collectivités locales, composés de représentants du monde des affaires, des travailleurs et de groupes d'intérêt particuliers.

Le rapport provisoire contiendra une recommandation demandant au ministre de l'Emploi et de l'Immigration et au ministre de l'Expansion industrielle régionale, de rassembler des renseignements sur les programmes de développement économique et de diffuser ces renseignements à toutes les collectivités au Canada systématiquement, à intervalles réguliers.

Dans son rapport, le Comité recommandera également que les initiatives et les programmes de développement économique soient évalués périodiquement pour déterminer leur efficacité en regard de leurs objectifs originaux. En juin 1988, le CCCEI remettra au Ministre le rapport provisoire approuvé sur le développement des entreprises.

Mandat

Dans son étude exhaustive des perspectives de plein emploi au Canada, le Comité de l'emploi du CCCEI a été chargé d'examiner le rôle de l'entreprise dans la création d'emplois et les perspectives de croissance de l'emploi favorisées par l'esprit d'entreprise.

Titre du rapport :

Approches innovatrices du développement des entreprises en tant que levier de la croissance de l'emploi.

* *Mandats terminés en 1987*

Le Canada grandira grâce à l'immigration

Regards sur l'immigration au Canada

Helen Sinclair
Présidente

Joy Langan
Vice-présidente

Membres

Gerald Grandy
Gabrielle Grimard
Øistein Kristiansen
Judy Lo*
Marcel Pepin*
Jacob Pete
Gérald Poirier
Alvin Reed*
Frances J. Soboda

Personnel

Jacques Magny, Directeur de projet
Daniel Chemla, Affectation spéciale
Khalid Mirza, Agent de recherches
Lise Roy, Commis de bureau

* *Mandats terminés en 1987*

Au cours des premiers mois de 1987, le Comité de l'immigration a planifié et perfectionné sa ligne de conduite et choisi des sujets relatifs à l'immigration sur lesquels il poserait des questions aux personnes à consulter à travers le Canada, notamment la politique relative aux réfugiés, les catégories d'immigrants, les programmes d'établissement des immigrants, l'administration du programme d'immigration, l'émigration, l'immigration illégale et le rôle économique et démographique de l'immigration.

Des listes des personnes à interviewer ont été dressées et un questionnaire a été élaboré pour les besoins de la consultation.

Au cours des mois suivants, 44 entrevues ont été tenues avec des dirigeants d'entreprises, de syndicats, de groupes ethniques, culturels et religieux, des groupes universitaires et des groupes de recherches.

Dans l'intervalle, on a entrepris une étude exhaustive de la presse écrite afin d'en extraire et de résumer les opinions et les points de vue exprimés sur certains sujets dans les éditoriaux et les actualités durant les deux dernières années.

De plus, on a analysé les principaux sondages d'opinion effectués au cours des dix dernières années en vue de déceler les tendances dans l'opinion canadienne sur les politiques relatives à l'immigration et aux réfugiés.

A la fin de 1987, les résultats de ces trois activités ont été consignés dans trois rapports provisoires dont les constatations et les conclusions constitueront la base d'un rapport final qui sera soumis au Ministre en juin 1988.

Titre du rapport :

Regards sur l'immigration au Canada.

Mandat

Lorsqu'il a établi son plan de travail pour 1987, le CCCEI a formé un Comité de l'immigration en janvier et l'a chargé de faire une étude sur les opinions et les perceptions de plusieurs segments de la population canadienne sur certains sujets relatifs à l'immigration.

Les travaux pour cette étude seraient réalisés en trois étapes résultant chacune en un rapport provisoire.

Les données et les conclusions des rapports provisoires seraient ensuite résumées dans un rapport final accompagné de recommandations au Ministre.

Activités du Conseil en 1987

☐ Le Conseil a tenu neuf assemblées plénières en 1987, dont sept ont eu lieu à Hull, Québec.

A l'occasion d'une assemblée plénière tenue en avril à Saint-Jean, Terre-Neuve, le Conseil a rencontré des dirigeants d'entreprises et de syndicats qui l'ont informé en détail de la situation lamentable de l'économie de la province. Dans la ligne de la stratégie du Conseil visant à sensibiliser davantage la population à l'égard de son travail, le président du Conseil s'est adressé au club Rotary de Waterford Valley durant cette visite.

La réunion du mois de novembre a été tenue à Edmonton, Alberta, et a été présidée en partie par l'Honorable Benoît Bouchard. On a présenté au Ministre des exposés au sujet du rapport provisoire du Conseil sur les incidences de la politique fiscale sur l'emploi et au sujet des conclusions de l'étude du Conseil sur les opinions et les perceptions des leaders d'opinion canadiens sur l'immigration et la politique d'immigration. Durant sa visite, le Ministre s'est adressé au club Rotary d'Edmonton Strathcona.

Les Commissaires Frank Chafe (travailleurs) et Peter Doyle (employeurs), qui contribuent par leur expérience et leurs connaissances aux études du Conseil, ont assisté à la plupart des réunions.

Au cours de l'année, le Conseil a rendu un hommage spécial et fait ses adieux à James McCambly, président de la Fédération canadienne du travail et membre de longue date du Conseil, au Commissaire Frank Chafe qui a joué un rôle important dans la formation du CCCEI à ses débuts, et qui a constamment appuyé le travail du Conseil au fil des ans, et à Fernand Boudreau qui a démissionné de son poste comme membre estimé du CCCEI pour assumer ses nouvelles fonctions à titre de Commissaire pour les travailleurs à la CEIC.

☐ Dans l'exécution de leurs mandats respectifs, les comités de travail du Conseil ont tenu au total 59 réunions au cours de l'année.

La plupart de ces réunions étaient des consultations tenues dans tout le pays avec des représentants de tous les paliers de gouvernement, des organismes du secteur privé, des particuliers, des universités et des groupes patronaux et syndicaux.

☐ Le Comité d'orientation du Conseil, composé du président, du vice-président (qui préside ce comité), le directeur exécutif et les présidents des comités ont tenu huit réunions au cours de l'année afin d'assurer une direction et un leadership au Conseil.

Quatre de ces réunions ont été marquées par des exposés spéciaux sur les logiciels et les systèmes de haute technologie (COGNOS, Inc. - Ottawa), la gestion des ressources humaines (Banque de la Nouvelle-Écosse - Toronto), de nouvelles méthodes pour faire l'analyse organisationnelle (NETMAP, Inc. - Hull), et le développement des entreprises (BFD - Montréal).

☐ Deux rapports majeurs du Conseil, soit "***Les collectivités mono-industrielles au Canada: Une volonté fière de survivre***" et "***Les travailleurs ayant des responsabilités familiales dans la société d'aujourd'hui: Qui s'en occupe?***", ont été publiés en 1987 et lancés à des fins de diffusion au grand public à l'occasion de deux conférences de presse distinctes présidées par le Ministre, l'Honorable Benoît Bouchard.

☐ Dans le cadre d'un suivi des recommandations contenues dans le rapport du Conseil sur les collectivités mono-industrielles et pour veiller à ce que chaque ministère et organisme fédéral mentionné dans le rapport soit informé de son rôle potentiel dans les modalités d'adaptation suggérées, un séminaire interministériel a eu lieu en octobre 1987 auquel ont participé quinze représentants d'autant de ministères et organismes fédéraux.

La tribune visait plusieurs objectifs précis: indiquer aux participants la raison d'être du rapport du CCCEI, expliquer le contexte dans lequel chaque ministère ou organisme a été mentionné dans le rapport, permettre à chaque participant de commenter les questions, les préoccupations et les recommandations pertinentes, ainsi que les mesures que chacune des organisa-

tions pourrait prendre en l'occurrence, et discuter de nouvelles idées sur la façon d'apporter des changements pour aider les collectivités mono-industrielles.

C'était la première fois que le Conseil tenait une réunion de cette nature et les participants y ont assisté avec enthousiasme. Un rapport résumant la réunion et contenant des observations et d'autres recommandations sera soumis au ministre de l'Emploi et de l'Immigration au début de 1988.

☐ En réponse à une demande du Ministre d'État à l'immigration, le Conseil a fourni son point de vue et ses avis à l'égard des niveaux d'immigration futurs.

A cette occasion, il a confirmé la position qu'il avait exposée dans son rapport de 1985 "***Immigration: politique de croissance***" et a soutenu que le niveau pour les immigrants de la catégorie de la famille doit être au moins égal sinon supérieur au niveau actuel et la proportion d'immigrants qu'il représente par rapport au nombre total d'immigrants doit, à tout le moins, demeurer inchangée.

Le Conseil a allégué que le critère de la santé, y compris l'invalidité, ne devrait jamais empêcher une personne d'entrer au Canada à titre de membre de la catégorie de la famille, sauf si elle constitue un danger pour la population.

Le Conseil a approuvé l'option prévoyant l'admission de 175 000 immigrants par année entre 1987 et 1990 à condition que les niveaux d'immigration soient rajustés à la hausse si le taux annuel de croissance démographique baisse.

☐ A la suite du dépôt du projet de loi C-55 à la Chambre des Communes par le Ministre, projet de loi prévoyant de nouvelles politiques sur le traitement des demandes de statut de réfugié, le Conseil a envoyé au Ministre une lettre décrivant les points de vue de tous ses membres sur les mesures proposées.

Il a envoyé une lettre similaire contenant plusieurs points de vue des membres du Conseil sur la législation proposée décrite dans le projet de loi C-84.

D'une manière générale, dans ses deux lettres, le Conseil priait le Ministre de maintenir la réputation notoire de pays humanitaire et compatissant que le Canada s'est faite tout en ne permettant pas aux revendicateurs du statut de réfugié qui ne sont pas de bonne foi de rester au Canada.

☐ Dans le contexte de sa stratégie de communication visant à sensibiliser davantage la population à l'égard de son travail, le Conseil a accru sa visibilité durant l'année grâce à ses deux conférences de presse et à la couverture par les médias des deux assemblées plénières qu'il a tenues à l'extérieur.

Le Conseil a établi des relations précieuses avec d'autres organismes consultatifs dont bon nombre effectuant des recherches qui s'apparentent à ses propres études. Ces relations et les autres relations qu'il a établies ont aidé le Conseil à constituer un "réseau" qui lui permettre d'accroître sa notoriété et d'obtenir des renseignements utiles.

Grâce à ses relations étroites avec l'Honorable Benoît Bouchard, son chef de cabinet et les hauts fonctionnaires de l'Administration centrale et des bureaux régionaux de la CEIC, le Conseil est mieux informé des questions d'intérêt et de l'orientation des politiques. Ces liens de communication ont permis au Conseil d'améliorer son travail et son image.

Orientation future

À la fin de 1987, le Conseil continuait de travailler à une série de rapports provisoires et finals sur des sujets dont l'étude avait été entreprise à diverses périodes de l'année.

Ces rapports seront soumis au Ministre en 1988 et communiqués au public.

De plus, une nouvelle méthode en vue de fournir des conseils opportuns au Ministre sera établie. À partir des décisions découlant de ses délibérations et de ses discussions sur les questions du jour relevant de la compétence du Ministre, le Conseil transmettra à ce dernier des notes d'appoint comprenant les opinions et les avis de l'ensemble des membres du Conseil.

Le CCCEI continuera d'améliorer sa stratégie de communication en atteignant de nouveaux publics et en élargissant son réseau de relation.

L'emploi et la création d'emplois

- ☐ Le rapport de suivi du Conseil "***Les collectivités mono-industrielles au Canada: A la recherche d'une nouvelle association***" sera publié en mars 1988.
- ☐ Le rapport provisoire "***Approches innovatrices du développement des entreprises en tant que levier de la croissance de l'emploi***" sera soumis au Ministre et publié en juin 1988.
- ☐ Dans le cadre du rapport final qu'il a prévu sur les perspectives de plein emploi au Canada, le Conseil entreprendra une étude sur les régions à chômage chronique.
- ☐ Le rapport "***Investir dans les personnes: Un rapport sur Terre-Neuve***" sera soumis au Ministre et publié au printemps de 1988.
- ☐ Une note d'appoint sur "***Les travailleurs âgés en chomâge***" sera soumise au Ministre en juin 1988.

Immigration

- ☐ Le rapport exhaustif du Conseil "***Regards sur l'immigration au Canada***" sera soumis au Ministre et publié à l'été 1988.

Rapports déjà publiés par le CCCEI

Les incidences de la politique fiscale sur l'emploi (rapport provisoire)	Décembre 1987
Les travailleurs ayant des responsabilités familiales dans la société d'aujourd'hui: Qui s'en occupe?	Juin 1987
Les collectivités mono-industrielles au Canada: Une volonté fière de survivre	Février 1987
Grandes lignes d'un programme national pour les travailleurs âgés	Novembre 1986
L'assurance-chômage	Février 1986
Les travailleurs âgés: crise imminente sur le marché du travail	Août 1985
Immigration: Politique de croissance	Août 1985
Services aux revendicateurs du statut de réfugié	Mai 1985
La Loi nationale sur la formation	Mai 1985
Emploi et Immigration Canada et les handicapés	Juin 1984
Emploi des jeunes	Mai 1984
Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI)	Février 1984
Les Programmes d'aide à l'adaptation des travailleurs (PAAIM et PCRI)	Décembre 1983
Atelier national sur le congé de perfectionnement	Octobre 1983
Répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi	Décembre 1982
Les immigrants illégaux	Novembre 1982
Services d'emploi aux autochtones	Novembre 1982
Le Programme national de formation	Mars 1982
Emploi à temps partiel	Février 1981

Pour obtenir des exemplaires des rapports du CCCEI, veuillez vous adresser au:

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

3e étage, Phase II
Place du Portage
Hull (Québec)
K1A 0J9

Téléphone: (819) 994-2417

Frais de fonctionnement en 1987

Honoraires versés aux membres	150 000$
Déplacements	185 000
Salaires et bénéfices des employés	342 000
Autres frais de fonctionnement	163 000
Total (approx.)	**840 000$**

Adresse postale:

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

3e étage, Phase II
Place du Portage
Hull (Québec)
K1A 0J9

Téléphone: (819) 994-2417